

На основу члана 7. став 2. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 - др. закон, 96/2017 - усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 - др. закон, 86/2019 - усклађени дин. изн., 126/2020 - усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн., 111/2021 - др. закон, 124/2022 - усклађени дин. изн., 97/2023 - усклађени дин. изн. и 85/2024 - усклађени дин. изн.) и чл. 68, 105. и 107. Статута општине Бачка Топола“, („Службени лист општине Бачка Топола“ бр. 5/2019), Општинско веће општине Бачка Топола, на седници одржаној дана 28. новембра 2024. године, донело је

ЗАКЉУЧАК

- I. УТВРЂУЈЕ СЕ Нацрт Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Бачка Топола и упућује се на јавну расправу.
- II. Јавна расправа ће трајати од дана 28. новембра до 05. децембра 2024. године до 15,00 сати.
- III. Нацрт Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Бачка Топола биће постављен на веб презентацији општине Бачка Топола www.btopola.org.rs.
- IV. Предлози, сугестије и коментари, писменим путем достављају се на адресу Општина Бачка Топола, Општинска управа, Одељење за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода, Маршала Тита 30. или електронским путем на mail адресу: finansije@btopola.org.rs, са назнаком „Јавна расправа- Нацрт Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Бачка Топола“, у року одређеном у тачки II. овог закључка.
- V. Овај закључак објавити на огласној табли Општинске управе и на званичној интернет презентацији општине Бачка Топола www.btopola.org.rs.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧКА ТОПОЛА
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ
Број: 434-55/2024-V
Дана: 28.11.2024.
БАЧКА ТОПОЛА



На основу члана 32. став 1. тачка 3) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021- др. закон), члана 6. став 1. тачка 5) и члана 7. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађени дин. изн., 125/2014 – усклађени дин. изн., 95/2015 – усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 – усклађени дин. изн., 104/2016 – др. закон, 96/2017 – усклађени дин. изн., 89/2018 – усклађени дин. изн., 95/2018 – усклађени дин. изн., 86/2019 – усклађени дин. изн., 126/2020 – усклађени дин. изн., 99/2021 – усклађени дин. изн., 111/2021 – др. закон, 124/2022 – усклађени дин. изн., 97/2023 – усклађени дин. изн. и 85/2024 – усклађени дин. изн.), члана 239. став 4. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/2018, 49/2019, 86/2019 – усклађени дин. изн., 156/2020 – усклађени дин. изн., 15/2021 – доп. усклађени дин. изн., 15/2023 – усклађени дин. изн., 92/2023 и 120/2023 – усклађени дин. изн.) и члана 47. став 1. тачка 3) Статута општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола“, број 5/2019), Скупштина општине Бачка Топола, на седници одржаној дана _____ 2024. године, донела је

ОДЛУКУ О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА

Члан 1.

Овом одлуком утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина на територији општине Бачка Топола, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде.

Члан 2.

Накнаде за коришћење јавне површине су:

1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган општине;

3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузета грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Јавна површина у смислу ове одлуке, јесте површина утврђена планским документом општине, која је доступна свим корисницима под једнаким условима и то:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);
- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.),
- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу члана става 1. тачке 1) овог члана, сматра се заузета јавне површине:

- мањим монтажним објектом: киосци, баште угоститељских објеката, тезге и други покретни мобилијар у складу са Одлуком о монтажним објектима („Службени лист општине Бачка Топола“, број 26.1/2022)

- другим објектима привременог карактера (објекти привременог карактера за спортске намене, аутобуске надстрешнице, шатори и камп приколице), грађевинским материјалом и ради одржавања манифестација и приредби.

Коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе у смислу става 1. тачке 1) овог члана односи се на привремено коришћење простора на јавној површини и не обухвата коришћење трајног карактера изградњом објекта инфраструктуре.

Под коришћењем јавне површине за оглашавање, у смислу става 1. тачке 2) овог члана, сматра се и коришћење површине објекта, односно средства за оглашавање које се поставља на површинама које нису јавне, када се таквим коришћењем врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине.

Под непосредним утицајем на расположивост јавне површине, у смислу става 5. овог члана, подразумева се утицај средства за оглашавање које је постављено на површину која није јавна на могућност коришћења јавне површине за исту или другу намену, у складу са техничким прописима.

Под утицајем на квалитет или неку другу особину јавне површине, у смислу става 5. овог члана, подразумева се утицај средства за оглашавање које је постављено на површину која није јавна на изглед јавне површине у складу са прописима из области урбанизма, сигурност лица која се крећу јавном површином и ствари на јавној површини, као и безбедност учесника у саобраћају, очување и унапређење изгледа јавне површине.

Члан 3.

Обvezник накнаде за коришћење јавне површине је корисник јавне површине.

Члан 4.

Основица накнаде за коришћење јавне површине је површина утврђена дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно другим актом надлежног органа јединице локалне самоуправе у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа изражена у метрима квадратним (m^2).

Члан 5.

Највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12 закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара.

Изузетно, износ накнаде из става 1. овог члана може бити виши од прописаног у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа.

Критеријуми за прописивање висине накнада су: време коришћења, зона уколико је зона утврђена актом јединице локалне самоуправе, техничко-употребне карактеристике објекта, односно врста средства за оглашавање.

Члан 6.

Зоне као критеријум за прописивање накнада, утврђују се према следећем:

I Зона обухвата улице: Главна, Петефи бригаде, Маршала Тита, Светозара Марковића (од улице Петефи бригаде до улице Нушићева), Нушићева, Фрушкогорска, Спортска, Др Александра Шијачића (од улице Маршала Тита до улице Светозара Марковића); Јадранска, Николе Тесле, Вардарска, Цветна, Ибарска, Толстојева, Лист Ференца, Шумадијска, 7. Јула (од улице Николе Тесле до улице Омладинска), Арањ Јаноша (од улице 7. Јула до улице Лењинова), Александра Пушкина (од улице 7. Јула до улице Лењинова), Омладинска (од улице Главна до улице Лењинова), 1. Маја, Карађорђева, Видовданска, Борачка, Дунавска, Трг Др Зорана Ђинђића, Бољани Фаркаша, Трг Др Јанош Хаџи и Змај Јовина.

II Зона обухвата све улице и делове улица Бачке Тополе које нису обухваћене првом зоном, као и грађевински реон насељеног места Мићуново.

III Зона обухвата насељена места: Стара Моравица, Бајша, Зобнатица, Мали Београд, Ново Орахово, Бачки Соколац, Гунарош, Карађорђево, Криваја, Његошево, Томиславци, Панонија, Пачир, Багремово, Богарош, Горња Рогатица, Кавило, Оборњача, Победа, Светићево, Средњи Салаш; као и простор изван граница насељеног места Бачка Топола и осталих насељених места на територији општине Бачка Топола.

Члан 7.

Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини простора, односно средства за оглашавање или према техничко-употребним карактеристикама објекта, односно врсти средства за оглашавање, сразмерно одобреном времену коришћења, утврђеног дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Накнада из става 1. овог члана умањује се за 50% у случају коришћења средства за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, постављеног на површину која није јавна, којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине.

У случају коришћења јавне површине на начин прописан чланом 2. ове одлуке, без дозволе надлежног органа, накнада се утврђује према подацима из акта надлежне инспекције о површини простора, односно средства за оглашавање или према техничко-употребним карактеристикама објекта, односно врсти средства за оглашавање и времену коришћења.

Накнада из става 3. овог члана увећава се за 50% у односу на прописану висину накнаде за коришћење јавне површине са дозволом надлежног органа.

Накнаду из овог члана решењем утврђује орган јединице локалне самоуправе надлежан за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода.

Накнада из става 1. овог члана по основу заузета јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према закону о планирању и изградњи.

Изузетно, не сматра се продужењем рока у смислу става 6. овог члана ако инвеститор прекорачи рок завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења, односно извођења радова и року завршетка грађења, у случајевима када орган јединице локалне самоуправе не одобри заузета јавне површине у траженом року због недостатка саобраћајно-техничких услова који су постојали у време тражења одобрења.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

Против решења из става 5. овог члана може се изјавити жалба министарству у чијој су надлежности послови финансија, а преко одељења надлежног за послове утврђивања, контроле и наплате јавних прихода.

У погледу поступка утврђивања, контроле, наплате, повраћаја, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком, сходно се примењују одредбе закона којим се уређују порески поступак и пореска администрација.

Обвезник накнаде дужан је да приликом подношења захтева за коришћење јавне површине има измирене обавезе по основу накнаде за коришћење јавне површине за претходни период, о чему подatak, по службеној дужности, прибавља Одељење за просторно планирање, урбанизам, грађевинарство, заштиту животне средине, комунално-стамбене послове и привреду, а за потребе доношења решења.

Члан 8.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава, Црвени крст Србије и недобитне организације када спроводе активности од општег интереса које се финансирају средствима јединице локалне самоуправе.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузета грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа, односно управљача јавног пута у сврху довођења објекта у функцију. Под довођењем објекта у функцију

подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

Члан 9.

Накнаде за коришћење јавних површина уплаћују се на рачуне прописане за уплату јавних прихода.

Члан 10.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету општине Бачка Топола.

Члан 11.

Надзор над применом одредби ове одлуке, врши Одељење за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода.

Члан 12.

Саставни део ове одлуке је Тарифа накнада за коришћење јавних површина.

Члан 13.

Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Бачка Топола ("Службени лист општине Бачка Топола", број 7.1/2019, 15/2020, 22/2021 и 12.2/2024).

Члан 14.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Бачка Топола“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
БАЧКА ТОПОЛА
Број:
Дана: децембра 2024. године
Бачка Топола

Председник
Скупштине општине
Саша Срдић, с.р.

ТАРИФА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

Тарифни број 1.

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, утврђује се у дневном износу сразмерно времену коришћења, за сваки цео и започети m^2 простора који се користи, и то:

1) За постављање комерцијалних киоска и башти угоститељских објеката:

I зона.....18,00 динара,
II зона.....12,00 динара,
III зона.....10,00 динара;

2) За постављање тезги и расхладних уређаја:

I зона.....32,00 динара,
II зона.....27,00 динара,
III зона.....16,00 динара;

3) За постављање објекта за извођење забавног програма и урбаног мобилијара (тенди, клупа, канти, жардињера, јавних телефонских говорница и запрека):

I зона.....	13,00 динара,
II зона.....	6,00 динара,
III зона.....	5,00 динара;

4) За заузеће ради одржавања манифестација и приредби:

I зона.....	6,00 динара,
II зона.....	4,00 динара,
III зона.....	3,00 динара;

5) За постављање других објекта привременог карактера (објекти привременог карактера за спортске намене, аутобуске надстрешнице, шатори и камп приколице)

I зона.....	16,00 динара,
II зона.....	16,00 динара,
III зона.....	10,00 динара.

Обвезник накнаде из става 1. тач. 1)-5) овог тарифног броја, је правно лице, предузетник или физичко лице које врши заузимање простора на јавним површинама или испред своје пословне просторије у пословне и друге сврхе.

Коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе врши се у складу са важећом Одлуком.

Накнаду из тачке 1) овог тарифног броја, у износу од 25% од предвиђене тарифе, плаћа обвезник накнаде, који за коришћење простора на јавној површини за постављање монтажног објекта - киоска, плаћа и закупницу на основу Уговора о закупу површина јавне и друге намене - локација ради постављања комерцијалног киоска, а који је закључен у складу са одредбама Одлуке о монтажним објектима.

Плаћања накнаде из става 1. тачке 5) овог тарифног броја, могу се ослободити деца до 15 година старости, ратни и мирнодопски војни инвалиди и инвалиди рада, војници и питомци војних школа, чланови Савеза слепих и Савеза глувих Србија, деца и омладина која групно бораве у летовалиштима организованим за њих као и школске и културне установе, решењем председника општине.

Накнада из става 1. овог тарифног броја, плаћа се до 15. у месецу за претходни месец, на основу задужења Одељења за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода решењем, а по претходно издатом одобрењу надлежног одељења у складу са прописима.

Надлежно одељење је у обавези да један примерак акта из става 5. овог тарифног броја, достави Одељењу за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода, са подацима који су од значаја за доношење решења о задужењу накнадом, односно о површини заузећа, врсти заузећа, временском интервалу и зони, испуњености услова за остваривање права на ослобођење од плаћања накнаде, као и податке о подносиоцу захтева.

Подаци о подносиоцу захтева за правно лице су назив и адреса седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун; а за физичко лице – предузетника су име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становља физичког лица.

Тарифни број 2

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган општине, утврђује се у дневном износу за сваки цео и започети m^2 простора који се користи, и то:

1) За постављање реклами (рекламних табли, јарбола, билборда, тотема, путоказа и рекламних медија), укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају општини (ковчози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.):

I зона.....	16,00 динара,
II зона.....	10,00 динара,
III зона.....	8,00 динара.

Обveznik накнаде из става 1. тачке 1. овог тарифног броја, је правно лице односно предузетник коме се одобрава коришћење-постављање рекламих паноа, билборда укључујући истицање и/или исписивање фирмe ван пословног простора на објектима и просторима који припадају општини.

Постављање билборда уређује се посебним уговором са Јавним предузећем за грађевинско земљиште, путеве и изградњу објеката заједничке комуналне потрошње и урбанистичко планирање и уређење Бачка Топола.

Накнада из става 1. овог тарифног броја, плаћа се до 15. у месецу за претходни месец, на основу задужења Одељења за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода решењем, а по претходно издатом одобрењу надлежног одељења у складу са прописима.

Надлежно одељење је у обавези да један примерак акта из става 4. овог тарифног броја, достави Одељењу за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода, са подацима који су од значаја за доношење решења о задужењу накнадом, односно о површини заузета, врсти заузета, временском интервалу и зони, као и податке о подносиоцу захтева.

Подаци о подносиоцу захтева за правно лице су назив и адреса седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун; а за физичко лице – предузетника су име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становља физичког лица.

Тарифни број 3.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузета грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, утврђује се у дневном износу за сваки цео и започети m^2 простора који се користи, и то:

1) при изградњи објекта дневно	11,00 динара
2) при извођењу радова на објектима који изискује раскопавање зелених површина, коловоза и тротоара дневно по m^2 заузете површине	16,00 динара
3) при заузимању јавних површина која захтева забрану кретања возила и пешака и паркирања возила, и то:	
(1) ако се заузима јавна површина на главним улицама	82,00 динара
(2) ако се заузима јавна површина на споредним улицама	49,00 динара

Накнада из става 1. овог тарифног броја, по основу заузета јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према закону о планирању и изградњи.

Накнаду из тачке 1) овог тарифног броја, плаћа инвеститор објекта од дана почетка градње до подношења писменог захтева за технички пријем објекта, односно до довршетка градње.

Накнаду из тачке 2) овог тарифног броја, плаћа извођач радова уз захтев за одобрење за раскопавање, а накнаду из тачке 3), организација на чији захтев је одобрено заузета јавне површине.

Накнаду из тачке 2) и 3) овог тарифног броја, у износу од 50% од предвиђене тарифе плаћа извођач радова, ако се раскопавање односно заузимање јавне саобраћајне површине врши због изградње комуналне примарне инфраструктуре.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузета грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне

површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа у сврху довођења објекта у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

Када је подносилац захтева јавно предузеће, чији оснивач Република Србија, Аутономна Покрајина Војводине, општина Бачка Топола, а ради се о трајном коришћењу простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, нпр. електроенергетски вод, нафтоваод, гасовод, деривациони цевовод, линијска инфраструктура електронских комуникација и сл, накнаде за коришћење простора на јавној површини у пословне сврхе, нису предмет утврђивања.

Изузетно, на образложени захтев, Општинско веће може Инвеститора ослободити од плаћања накнаде за коришћење јавних површина на територији општине Бачка Топола, ако је инвестиција од заједничког и општег интереса за локално становништво, којом би се активно допринело развоју општине и задовољавала потреба грађана од непосредног интереса за живот и рад.

Накнада из става 1. овог тарифног броја, плаћа се до 15. у месецу за претходни месец, на основу задужења Одељења за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода решењем, а по претходно издатом одобрењу надлежног одељења у складу са прописима.

Надлежно одељење је у обавези да један примерак акта из става 7. овог тарифног броја, достави Одељењу за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода, са подацима који су од значаја за доношење решења о задужењу накнадом, односно о површини заузета, врсти заузета, временском интервалу и зони, испуњености услова за остваривање права на ослобођење од плаћања накнаде, као и податке о подносиоцу захтева.

Подаци о подносиоцу захтева за правно лице су назив и адреса седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун; а за физичко лице – предузетника су име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становља физичког лица.

О бразложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Чланом 32. став 1. тачка 3) **Закона о локалној самоуправи** („Службени гласник РС“, број 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021- др. закон) прописано је да скупштина општине, у складу са законом, утврђује стопе изворних прихода општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада.

Чланом 6. став 1. тачка 5) **Закона о финансирању локалне самоуправе** („Службени гласник РС“, број 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађени дин. изн., 125/2014 – усклађени дин. изн., 95/2015 – усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 – усклађени дин. изн., 104/2016 – др. закон, 96/2017 – усклађени дин. изн., 89/2018 – усклађени дин. изн., 95/2018 – усклађени дин. изн., 86/2019 – усклађени дин. изн., 126/2020 – усклађени дин. изн., 99/2021 – усклађени дин. изн., 111/2021 – др. закон, 124/2022 – усклађени дин. изн., 97/2023 – усклађени дин. изн. и 85/2024 – усклађени дин. изн.), прописано је да јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи који се остваре на њеној територији и то, између осталих, накнаде за коришћење јавних добара.

Чланом 7. став 1. истог закона прописано је да стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада утврђује скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом. Став 2. истог члана прописује да се одлука из става 1. овог члана доноси се након одржавања јавне расправе, а може се мењати највише једанпут годишње, и то у поступку утврђивања буџета јединице локалне самоуправе за наредну годину. Став 3. прецизира да се изузетно, одлука из става 1. овог члана може изменити и у случају доношења, односно измене закона или другог прописа којим се уређују изворни приходи јединице локалне самоуправе. Став 4. утврђује обавезу према којој се одлука објављује на начин на који се објављују акти јединице локалне самоуправе.

Члан 239. став 4. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број број 95/2018, 49/2019, 86/2019 – усклађени дин. изн., 156/2020 – усклађени дин. изн., 15/2021 – доп. усклађени дин. изн., 15/2023 – усклађени дин. изн., 92/2023 и 120/2023 – усклађени дин. изн.) прописује да се актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује висина накнаде у складу са највишим износом накнаде за коришћење јавне површине прописаним Законом и критеријумима за прописивање висине накнада, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде.

У Прилогу 12 Закона, прописан је највиши износ накнаде за коришћење јавне површине, и то на следећи начин:

Ред. број	Врста накнаде	Основица	Највиши износ накнаде - дневно (динара)
1.	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	m^2	138,23
2.	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	m^2	113,31
3.	Накнада за коришћење јавне површине по основу заузета грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу	m^2	203,95

Члан 47. став 1. тачка 3) Статута општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола”, број 5/2019) прописује да скупштина општине, у складу са законом, утврђује стопе изворних прихода Општине, као и начин и мерила за одређивање локалних такса и накнада.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Основни разлог доношења ове одлуке је околност да је материја накнада за коришћење јавних површина, садржана у Закону о накнадама за коришћење јавних добара (у даљем тексту: Закон), претрпела значајне измене Законом о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 92/2023), који је ступо на снагу 04. новембра 2023. године.

Пре свега изменама је утврђено шта се подразумева под непосредним утицајем на расположивост квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе (члан 236. ст. 6-7 Закона).

Члан 238. Закона прописује да је основица накнаде за коришћење јавне површине површина утврђена дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно другим актом надлежног органа јединице локалне самоуправе у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа изражена у метрима квадратним (m^2).

Члан 239. Закона прецизира да је највиши износ накнаде утврђен Прилогом 12 тога закона, али се оставља могућност да износ накнаде буде виши уколико се јавна површина користи без дозволе надлежног органа. Такође, критеријуми за прописивање висине накнада су друкчије одређени, а то су: време коришћења, зона уколико је зона утврђена актом јединице локалне самоуправе, техничко-употребне карактеристике објекта, односно врста средства за оглашавање.

Члан 240. Закона утврђује у ком случају се висина накнаде увећава за 50% у односу на висину прописане накнаде. Утврђено је и да се накнада по основу заузета јавне површине

грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Законодавац под продужењем рока подразумева прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према закону о планирању и изградњи. Ипак, законодавац од тог правила допушта изузетак, те се не сматра да постоји продужење рока уколико инвеститор прекорачи рок завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења, односно извођења радова и року завршетка грађења, у случајевима када орган јединице локалне самоуправе не одобри заузеће јавне површине у траженом року због недостатка саобраћајно-техничких услова који су постојали у време тражења одобрења.

Одредба члана 241. Закона је проширена па су, осим досадашњег ослобођења за плаћање накнаде које се односило за директне и индиректне кориснике буџетских средстава, плаћања накнаде ослобођени и Црвени крст Србије и недобитне организације када спроводе активности од општег интереса које се финансирају средствима јединице локалне самоуправе. Такође, утврђено је да се накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа, односно управљача јавног пута у сврху довођења објеката у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

Све наведене измене и допуне Закона неопходно је обухватити овом одлуком како би се на адекватан и потпун начин регулисала материја накнаде за коришћење јавних површина на територији Општине.

У погледу прописивања конкретних износа накнада за коришћење јавних површина, односно износа конкретних тарифа, пошло се од општег принципа који је утврђен чланом 273. став 1. Закона према ком се висине динарских износа накнада усклађују годишње, са годишњим индексом потрошачких цена за период од 1. октобра претходне године до 30. септембра текуће године, који објављује републички орган у чијој су надлежности послови статистике.

III ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођене ове одлуке нису потребна средства буџета општине Бачка Топола.

Општинско веће